

# **COMUNE DI CONTROGUERRA**

*Provincia di Teramo*

## **PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE**

**SULLA PROPOSTA DI**

## **BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021**

**E DOCUMENTI ALLEGATI**

L'ORGANO DI REVISIONE

**Dott. Pellegrino Alberto**

Lo schema di relazione che segue tende a evidenziare come sono stati raggiunti i vari equilibri nel bilancio di previsione 2019-2021, la completezza degli allegati, nonché la coerenza delle previsioni con gli atti di indirizzo e programmazione e con gli obiettivi di finanza pubblica, come indicato nei postulati ai principi contabili degli enti locali, al fine di fornire al Consiglio il parere giudizio, richiesto dall'art. 239, comma 1, lett. b) del T.u.e.l. (D.lgs. n. 267/2000).

### Sommario

- 1) Quadro normativo di riferimento**
- 2) Attestazione sulla completezza della documentazione esaminata e sul rispetto dei principi contabili**
- 3) Verifica degli equilibri**
- 4) Presa d'atto e verifica della manovra sulle entrate e sulle spese**
- 5) Parere giudizio di attendibilità, congruità e coerenza delle previsioni**
- 6) Proposte e suggerimenti**
- 7) Parere finale**

### IL QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

- Il Decreto del Ministero dell'Interno del 25 gennaio 2019, pubblicato sulla G.U. n. 28 del 2 febbraio 2019, il quale ha previsto il differimento al 31 marzo 2019 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2019/2021 da parte degli enti locali e, conseguentemente, l'esercizio provvisorio del bilancio è stato autorizzato fino a tale data, come prevede l'art. 163, comma 3, del Tuel;
- a decorrere dal 1° gennaio 2015 è entrata in vigore la riforma dell'ordinamento contabile degli enti territoriali nota come "armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili";
- il decreto legislativo n. 118/2011 ha individuato un percorso graduale di avvio del nuovo ordinamento;
- l'articolo 11, comma 14, del D.Lgs. n. 118/2011, dispone che a decorrere dal 2016 gli enti "adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione "autorizzatoria".

Le altre principali novità normative di cui si deve tener conto nella predisposizione del bilancio di previsione sono le seguenti:

- a) divieto di indebitarsi per finanziare spese diverse da quelle di investimento (art.119 della Costituzione e art.30, comma 15 della legge 27/12/2002 n.289, art.3, commi 16/21 della legge 350/2003 (Finanziaria 2004) e circolare Cassa depositi e prestiti 29/7/2003, n.1253);
- b) vincoli in materia di assunzioni;
- c) vincoli di contenimento di alcune spese.

### **Il Revisore dei Conti**

Esaminati gli schemi:

- del bilancio di previsione 2019/2021;

- della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) - periodo 2019/2021;
- della nota integrativa al Bilancio armonizzato 2019/2021;

completi dei relativi allegati, predisposti dalla Giunta Comunale ed approvati con atto G.C. n. 38 del 11/03/2019 e consegnati all'organo di revisione.

### **Attesta**

- che il bilancio di previsione 2019/2021 è stato formato e presentato nell'osservanza delle norme e principi giuridici nonché dello statuto dell'ente e del regolamento di contabilità;
- che il bilancio è stato redatto nell'osservanza dei principi di unità, annualità, universalità e integrità, veridicità e attendibilità, pareggio finanziario e pubblicità;
- che al bilancio sono allegati:
  - 1) la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) - periodo 2019/2021;
  - 2) la nota integrativa al Bilancio armonizzato 2019/2021;
  - 3) la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;
  - 4) le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio 2019, le tariffe, le aliquote di imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;

e sarà allegato:

- 1) la delibera sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziarie e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
- 2) la delibera di conferma dell'applicazione dell'addizionale Irpef.

### **Tenuto conto**

che il Responsabile del Servizio Finanziario ha attestato nello schema di bilancio la veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa ai sensi del quarto comma dell'art. 153 del t.u.e.l. e del regolamento di disciplina dell'organizzazione del servizio;

### **Rileva e verifica che**

**1) Il pareggio finanziario è così quantificato:**

ENTRATE	CASSA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	SPESE	CASSA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	468.232,00								
Utilizzo avanzo di amministrazione		0,00	0,00	0,00	Disavanzo di amministrazione		0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00					
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	3.597.377,74	2.001.030,14	1.796.211,62	1.796.211,62	Titolo 1 - Spese correnti	2.978.831,70	2.222.407,88	1.999.501,24	1.996.346,51
					- di cui fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	271.227,81	149.044,18	125.466,04	125.496,04					
Titolo 3 - Entrate extratributarie	845.476,73	253.601,67	214.850,67	214.850,67					
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	687.742,73	341.681,78	60.000,00	60.000,00	Titolo 2 - Spese in conto capitale	2.639.518,46	714.624,65	160.000,00	160.000,00
					- di cui fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale entrate finali.....	5.401.825,01	2.745.357,77	2.195.558,33	2.196.558,33	Totale spese finali.....	5.618.350,16	2.937.032,53	2.159.501,24	2.156.346,51
Titolo 6 - Accensione di prestiti	738.379,33	335.267,93	100.000,00	100.000,00	Titolo 4 - Rimborso di prestiti	995.650,22	143.593,17	137.057,09	140.211,82
		0,00	0,00	0,00			0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Anticipazioni da Istituto tesoriere/cassiere	0,00				Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da Istituto tesoriere/cassiere	0,00			
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	1.193.381,62	1.165.582,00	1.165.582,00	1.165.582,00	Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	1.167.809,48	1.165.582,00	1.165.582,00	1.165.582,00
Totale titoli	7.333.685,86	4.246.207,70	3.462.140,33	3.462.140,33	Totale titoli	7.781.809,66	4.246.207,70	3.462.140,33	3.462.140,33
<b>TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE</b>	<b>7.801.817,86</b>	<b>4.246.207,70</b>	<b>3.462.140,33</b>	<b>3.462.140,33</b>	<b>TOTALE COMPLESSIVO SPESE</b>	<b>7.781.809,66</b>	<b>4.246.207,70</b>	<b>3.462.140,33</b>	<b>3.462.140,33</b>
Fondo di cassa finale presunto	20.009,00								

## II) L'equilibrio economico-finanziario è così previsto:

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		468.232,00		
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	(+)	0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	2.403.675,99 0,00	2.136.558,33 0,00	2.136.558,33 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)			
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità	(-)	2.222.407,88 0,00 105.742,01	1.999.501,24 0,00 105.742,01	1.996.346,51 0,00 105.742,01
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to mutui e prestiti obbligazionari	(-)	143.593,17	137.057,09	140.211,82

<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
<i>- di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)</i>		0,00	0,00	0,00
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>		<b>37.674,94</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

**ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI**

H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**) <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00		
		0,00		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00	0,00	0,00
		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***)</b>				
<b>O=G+H+I-L+M</b>		<b>37.674,94</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (**)	(+)	0,00		
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00 - 5.00 - 6.00	(+)	676.949,71	160.000,00	160.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)			
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	(-)			
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	(-)			
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)			
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	714.624,65 0,00	160.000,00 0,00	160.000,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>				
<b>Z=P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</b>		<b>-37.674,94</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	(+)			
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	(+)			
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)			
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessioni crediti di breve termine	(-)			
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessioni crediti di medio-lungo termine	(-)			
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)			
<b>EQUILIBRIO FINALE</b>				
	<b>W=O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

Saldo corrente ai fini della copertura degli Investimenti pluriennali (4):

Equilibrio di parte corrente (O)		37.674,94	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)	0,00		
<b>Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali</b>		<b>37.674,94</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

**La differenza positiva della parte corrente, va a finanziare la parte capitale.**

**III) L'equilibrio fra entrate e spese dei servizi per conto di terzi è così previsto:**

	ANNO 2019	ANNO 2020	ANNO 2021
entrate titolo IX	€ 1.165.582,00	€ 1.165.582,00	€ 1.165.582,00
spese titolo VII	€ 1.165.582,00	€ 1.165.582,00	€ 1.165.582,00

**IV) La situazione corrente dell'esercizio 2019 è influenzata dalle seguenti entrate/spese aventi carattere di eccezionalità:**

ENTRATE	IMPORTO	SPESE	IMPORTO
Rimborso spese elezioni e referendum	19.823,72	Consultazioni elettorali o referendarie locali	19.823,72
Accensioni di prestiti	100.000,00	Investimenti diretti	100.000,00
<b>TOTALE ENTRATE</b>	<b>119.823,72</b>	<b>TOTALE SPESE</b>	<b>119.823,72</b>

**V) vengono rispettati i vincoli di legge e normativi per le entrate e le spese aventi vincolo di destinazione:**

- sanzioni violazione codice della strada
- contributi regionali
- altri contributi finalizzati

VI) le previsioni d'entrata e di spesa pluriennali 2020 e 2021, i cui stanziamenti hanno carattere autorizzatorio, sono formulate tenendo conto in particolare:

- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- degli impegni di spesa pluriennali assunti a norma degli artt. 183, commi 2, 6 e 7, e art. 200, comma 1, del testo unico;
- della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- del rispetto del pareggio di bilancio .

## SVILUPPO DELLE ENTRATE E DELLE SPESE

I) Le spese correnti riepilogate secondo la natura economica dei fattori produttivi sono così previste:

Descrizione Tipologia/Categoria	TREND STORICO			PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE			% scostamento colonna 4 da colonna 3
	2016 Rendiconto	2017 Rendiconto	2018 Stanziamiento	2019 Previsioni	2020 Previsioni	2021 Previsioni	
	1	2	3	4	5	6	
Redditi da lavoro dipendente	381.992,15	527.602,96	693.627,42	539.839,70	539.839,70	539.839,70	-22,171 %
Imposte e tasse a carico dell'ente	27.220,51	33.631,61	33.925,79	32.264,21	32.264,21	32.264,21	-4,897 %
Acquisto di beni e servizi	633.062,03	524.304,61	880.615,55	756.670,56	578.116,51	578.044,12	-14,074 %
Trasferimenti correnti	531.487,74	481.676,46	797.264,16	618.444,94	598.204,94	598.204,94	-22,429 %
Interessi passivi	83.425,75	80.308,88	83.674,22	85.202,03	79.495,76	76.413,42	1,583 %
Rimborsi e poste correttive delle entrate	2.550,50	3.085,99	14.382,59	19.406,32	1.000,00	1.000,00	34,929 %
Altre spese correnti	37.242,88	31.877,64	165.823,92	170.580,12	170.580,12	170.580,12	2,868 %
<b>TOTALE SPESE CORRENTI</b>	<b>1.696.981,56</b>	<b>1.682.488,15</b>	<b>2.669.513,65</b>	<b>2.222.407,88</b>	<b>1.999.601,24</b>	<b>1.996.346,51</b>	<b>-16,748 %</b>

II) L'entrata corrente distinta per fonte di provenienza presenta le seguenti variazioni:

## **ENTRATE TRIBUTARIE**

Descrizione Tipologia/Categoria	TREND STORICO			PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE			% scostamento colonna 4 da colonna 3
	2016 Rendiconto	2017 Rendiconto	2018 Stanziamiento	2019 Previsioni	2020 Previsioni	2021 Previsioni	
	1	2	3	4	5	6	
Imposte, tasse e proventi assimilati	1.277.893,26	1.237.718,03	1.432.443,00	1.525.653,25	1.320.834,73	1.320.834,73	6,507 %
Compartecipazioni di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,000 %
Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	481.466,25	483.419,30	475.387,68	475.376,89	475.376,89	475.376,89	-0,002 %
<b>TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE</b>	<b>1.759.359,51</b>	<b>1.721.137,33</b>	<b>1.907.830,68</b>	<b>2.001.030,14</b>	<b>1.796.211,62</b>	<b>1.796.211,62</b>	<b>4,885 %</b>

## CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI

Descrizione Tipologia/Categoria	TREND STORICO			PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE			% scostamento colonna 4 da colonna 3
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
	Rendiconto	Rendiconto	Stanziamiento	Previsioni	Previsioni	Previsioni	
	1	2	3	4	5	6	7
Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	102.301,93	126.197,04	113.704,45	141.895,38	125.496,04	125.496,04	24,793 %
Trasferimenti correnti da Imprese	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,000 %
Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	0,00	0,00	0,00	7.148,80	0,00	0,00	100,000 %
<b>TOTALE ENTRATE PER TRASFERIMENTI CORRENTI</b>	<b>102.301,93</b>	<b>126.197,04</b>	<b>113.704,45</b>	<b>149.044,18</b>	<b>125.496,04</b>	<b>125.496,04</b>	<b>31,080 %</b>

## PROVENTI EXTRATRIBUTARI

Descrizione Tipologia/Categoria	TREND STORICO			PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE			% scostamento colonna 4 da colonna 3
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
	Rendiconto	Rendiconto	Stanziamiento	Previsioni	Previsioni	Previsioni	
	1	2	3	4	5	6	7
Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	149.744,51	403.096,92	129.504,44	144.767,53	144.767,53	144.767,53	11,785 %
Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	530,29	22.597,02	16.749,92	36.750,00	36.750,00	36.750,00	119,404 %
Interessi attivi	63,91	2,19	571,42	571,42	571,42	571,42	0,000 %
Altre entrate da redditi da capitale	0,00	0,00	11.103,80	11.101,00	0,00	0,00	-0,025 %
Rimborsi e altre entrate correnti	15.367,69	106.945,08	129.993,45	60.411,72	32.761,72	32.761,72	-53,527 %
<b>TOTALE ENTRATE EXTRATRIBUTARIE</b>	<b>165.706,40</b>	<b>532.641,21</b>	<b>287.923,03</b>	<b>253.601,67</b>	<b>214.850,67</b>	<b>214.850,67</b>	<b>-11,920 %</b>

III) L'entrata c/capitale distinta per fonte di provenienza presenta le seguenti variazioni:

## ANALISI DELLE RISORSE FINANZIARIE IN CONTO CAPITALE

Descrizione Tipologia/Categoria	TREND STORICO			PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE			% scostamento colonna 4 da colonna 3
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
	Rendiconto	Rendiconto	Stanziamiento	Previsioni	Previsioni	Previsioni	
	1	2	3	4	5	6	7
Contributi agli investimenti	5.730,76	47.586,52	7.158.001,71	281.681,78	0,00	0,00	-96,064 %
Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,000 %
Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,000 %
Altre entrate in conto capitale	30.734,61	58.617,17	70.525,21	60.000,00	60.000,00	60.000,00	-14,924 %
<b>TOTALE ENTRATE CONTO CAPITALE</b>	<b>36.465,37</b>	<b>106.203,69</b>	<b>7.228.526,92</b>	<b>341.681,78</b>	<b>60.000,00</b>	<b>60.000,00</b>	<b>-95,273 %</b>



Descrizione Tipologia/Categoria	TREND STORICO			PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE			% scostamento colonna 4 da colonna 3
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
	Rendiconto	Rendiconto	Stanziamiento	Previsioni	Previsioni	Previsioni	
	1	2	3	4	5	6	7
Accensione prestiti a breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,000 %
Accensione mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	140.957,60	165.151,86	415.862,42	335.267,93	100.000,00	100.000,00	-19,380 %
TOTALE ENTRATE PER ACCENSIONE DI PRESTITI	140.957,60	165.151,86	415.862,42	335.267,93	100.000,00	100.000,00	-19,380 %

## **DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE D.U.P. 2019-2021 - NOTA DI AGGIORNAMENTO**

Ai sensi di quanto previsto dal principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, allegato n. 4/1 al Decreto Legislativo n. 118/2011, il Documento Unico di Programmazione (DUP) deve essere presentato al Consiglio entro il 31 luglio di ciascun anno, per le conseguenti deliberazioni.

Con deliberazione di Giunta Comunale n. 97 del 23/07/2018, esecutiva ai sensi di legge, è stata disposta la presentazione al Consiglio Comunale del DUP 2019-2021.

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 28/07/2018 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) - periodo 2019/2021 (art. 170, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000).

Successivamente all'approvazione da parte del Consiglio Comunale del Documento Unico di Programmazione sono emerse nuove esigenze finanziarie. Sono stati inoltre rivisti gli accantonamenti al Fondo Crediti di dubbia Esigibilità.

E' stata altresì rivista la programmazione dei Lavori Pubblici e del Fabbisogno di Personale.

Per quanto sopra, l'Ente ha predisposto la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione, per recepire le nuove richieste finanziarie degli uffici e la nuova programmazione dei Lavori Pubblici e del Fabbisogno del Personale.

Nulla è stato modificato per quanto riguarda gli obiettivi strategici dell'ente.

## **PROGRAMMA TRIENNALE ED ELENCO ANNUALE DEI LAVORI PUBBLICI**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui al Codice dei Contratti è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto ministeriale 9 giugno 2005. Gli importi inclusi nello schema trovano riferimento nel bilancio di previsione annuale e pluriennale.

### **Prende atto e verifica**

Che la manovra finanziaria e le scelte che il Comune ha attuato ed intende attuare per conseguire l'equilibrio finanziario della parte corrente del bilancio si caratterizza principalmente nei seguenti elementi:

## ENTRATE

- **Entrate tributarie**

- a) Imposta unica comunale - I.U.C.**

L'Imposta è una service tax che incamera tre differenti tributi:

- 1) una parte patrimoniale, corrispondente all'Imu;
- 2) una parte relativa ai servizi indivisibili, la Tasi;
- 3) una parte relativa allo smaltimento dei rifiuti, la Tari.

Per l'anno 2019, l'Ente ha confermato le stesse aliquote e detrazioni applicate l'anno 2018.

- b) Addizionale comunale Irpef**

La previsione 2019 è formulata sulla base della vigente aliquota, pari a 0,80%.

- c) Fondo di Solidarietà Comunale (ex Fondo sperimentale di riequilibrio)**

Previsto dall'art.2 del D.Lgs 23/2011 per realizzare in forma progressiva e territorialmente equilibrata la devoluzione ai comuni della fiscalità immobiliare enunciata dal medesimo decreto, risulta di fatto assegnato con modalità analoghe ad un trasferimento erariale.

Per l'effetto combinato della spending review chiesta dall'ultima legge di stabilità e delle "code" delle manovre precedenti, è evidente la riduzione di risorse a disposizione dei Comuni.

Ogni sindaco versa al «fondo di solidarietà comunale» il 22,43% dell'Imu generata dall'aliquota standard. La somma che il Comune di Controguerra dovrà versare è pari ad € 77.253,90, mentre l'assegnazione del trasferimento è pari ad € 475.387,68.

- d) Imposta sulla pubblicità e diritti pubbliche affissioni**

Il Comune, ha confermato le tariffe vigenti nell'anno 2018.

- e) Servizi pubblici a domanda individuale**

Il Comune, ha confermato le tariffe vigenti nell'anno 2018.

- **Spese correnti**

- a) Spese per il personale dipendente**

La spesa del personale è prevista nel Bilancio di Previsione del Comune di Controguerra per l'esercizio 2019 in € 539.839,70

L'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto alle spese correnti risulta inferiore al limite del 50% disposto dal l'art.28, comma 11 quater del D.L.201/2011:

Spese per Redditi da lavoro dipendente = 539.839,70

Spese correnti = 2.222.407,88

incidenza percentuale = 24,29%

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2019 tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei vincoli disposti dall'art. 76 del D.L. 112/2008 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- dei vincoli disposti dall'1/1/2013 dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006;
- degli oneri relativi alla contrattazione decentrata previsti.

Il trattamento economico complessivo previsto per l'anno 2019 per i singoli dipendenti, ivi compreso il trattamento economico accessorio, non supera la media della spesa del personale sostenuta nel triennio 2011-2013, come disposto dall'art. 1, commi 557, 557-bis, 557-ter e 557-quater, L. 27 dicembre 2006, n. 296.

#### **b) Spese per interessi passivi, oneri finanziari e quote capitale amm.to mutui e prestiti**

La spesa complessiva per l'ammortamento dei mutui in essere è prevista sulla base dei relativi piani di ammortamento e ammonta a complessivi € 143.593,17 (quota capitale) per l'anno 2019.

La spesa per interessi passivi prevista per l'anno 2019 è pari al 3,58 % delle entrate correnti del penultimo rendiconto approvato e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL.

#### **c) Spese per imposte e tasse**

L'ente ha optato per la determinazione della base imponibile Irap con il metodo del valore della produzione netta per i servizi commerciali rilevanti IVA gravati da personale comunale.

#### **d) Fondo crediti di dubbia esigibilità**

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità è un fondo rischi, destinato ad evitare l'utilizzo di entrate di dubbia e difficile esazione.

Il fondo è una posta della spesa, non impegnabile e come tale accresce il risultato di amministrazione, vincolandone una somma, destinato a coprire eventuali entrate ritenute totalmente inesigibili.

Non si effettua accantonamento per entrate relative a:

1. Trasferimenti da amministrazioni pubbliche;
2. Crediti assistiti da fidejussioni;
3. Entrate tributarie che devono essere accertate per cassa;
4. Altre entrate che l'ente non considera di dubbia e difficile.

Definite le entrate da prendere in considerazione, è stata calcolata la media fra gli incassi (competenza + residui) e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi (2013-2017).

La percentuale di riscossione è stata calcolata nel seguente modo:

- media semplice: per ogni anno rapporto tra incassi e accertamenti, sommare i risultati e dividere per 5.

Il calcolo è stato fatto per tutti gli anni del Pluriennale con le stesse percentuali calcolate, tenendo conto che le percentuali di mancati incassi attesi da applicare sono:

- nel 2019 l' 85%;
- nel 2020 il 95%;
- nel 2021 il 100%

Descrizione		Anno 2013	Anno 2014	Anno 2015	Anno 2016	Anno 2017
TOTALE TIPOLOGIA 10101 Imposte, tasse e proventi assimilati	ACCERTAMENTI C/COMPETENZA	499.000,00	540.000,00	540.000,00	464.093,00	464.093,00
	INCASSI C/COMPETENZA + RESIDUI TOTALI	426.943,88	443.477,08	363.903,54	354.426,59	348.385,19
	% INCASSATO/ACCERTATO	85,56%	82,13%	67,39%	76,37%	75,07%

MEDIA	FONDO (100- media)
77,30%	22,70%

CALCOLO FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA'			
	2019	2020	2021
(a) Entrate	548.028,00	490.341,00	465.824,00
(b) % Riscossione (77,30%)	423.625,64	379.033,59	360.081,95
(a-b) Previsione crediti dubbi esigibilità	124.402,36	111.307,41	105.742,05
	85%	95%	100%
<b>Accantonamento Fondo</b>	<b>105.742,01</b>	<b>105.742,01</b>	<b>105.742,01</b>

## Giudica

Che lo schema di bilancio e i documenti ad esso allegati sono conformi alle norme e ai principi giuridici, nonché alle norme statutarie e regolamentari, per quanto attiene alla forma e procedura;

### **a) Con riguardo della previsione corrente 2019/2021**

Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2017;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del t.u.e.l.;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti di entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte per legge, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli in materia di contenimento della spesa pubblica.;
- attendibili e congrue le previsioni contenute nelle annualità 2020 e 2021 in quanto rilevano i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare, gli oneri indotti delle spese in conto capitale e gli oneri derivanti dall'ammortamento dei mutui e prestiti.

### **b) Con riguardo della previsione per investimenti**

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i mezzi di finanziamento esterni e l'acquisizione dei mezzi propri.

## Ritiene

- a) Coerente, a norma dell'art. 17, comma 41, della legge n. 127/1997, il bilancio di previsione 2019/2021, con gli atti fondamentali della gestione (programma triennale dei lavori pubblici e del fabbisogno del personale, contratti, ecc.) e con quanto esposto nel Documento Unico di Programmazione D.U.P. 2019/2021;

**Esprime le considerazioni che seguono**

**In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:**

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

**il revisore unico dei conti:**

- invita l'Ente a monitorare costantemente le previsioni di entrata e spesa corrente le quali, pur complessivamente attendibili e congrue, devono essere verificate, adottando immediato provvedimento di riequilibrio nel caso si rivelassero eccedenti o insufficienti per mantenere l'equilibrio economico-finanziario complessivo. In particolare, si invita a provvedere al recupero del gettito arretrato di tributi ed eventuale evasione tributaria;
- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel e dei postulati dei principi contabili degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti.

**Tutto ciò premesso**

**Il Revisore Unico dei Conti**

**Esprime parere favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2019/2021 e sui documenti allegati.

Letto, confermato, sottoscritto

Controguerra, 12/03/2019

**IL REVISORE DEI CONTI**

. Dott. Pellegrino Alberto

